



CHINA-UNITED STATES
EXCHANGE FOUNDATION
中美交流基金會

CCIEE

中国国际经济交流中心
China Center for
International Economic Exchanges



Hong Kong Forum on
U.S.-China Relations
香港中美論壇

當前的中美關係 方向與路徑

會議總結

2021年1月26-28日



**Hong Kong Forum on
U.S.-China Relations**
香港中美論壇

中美交流基金會

香港上環干諾道西3號億利商業大廈20樓

熱線：(852) 2523 2083

傳真：(852) 2523 6116

Email: info@cusef.org.hk

網址: www.cusef.org.hk

中國國際經濟交流中心

中國北京西城區永定門內大街5 號

熱線：(8610) 8336 2165

傳真：(8610) 8336 2165

Email: ef@cciee.org.cn

網址: english.cciee.org.cn

衷心致謝



董建華 (Tung Chee-hwa)

中美交流基金會主席，第十三屆中國全國政協副主席，中國香港特別行政區首任行政長官

首先，我想感謝過去三天參與論壇的所有演講嘉賓。大家知道嗎？我們的演講嘉賓分佈在 9 個不同時區。我們的歐洲朋友凌晨兩點就撥入了會場電話。非常感謝大家，感謝你們的付出和貢獻。

然後，我想感謝所有與會者的收看或者收聽。我希望，過去幾天的討論對大家有所啟迪，能夠幫助大家了解各種挑戰，了解應該採取哪些措施，使中美關係重新走上前進的道路。

實際上，我們的許多發言嘉賓和小組討論專家都指出了應該採取的行動。如果讓我總結這三天大家表達的想法，那就是：回到對話桌前；恢復尊重和信任；允許競爭與合作共存；考慮需要幫助的發展中國家和低收入者的聲音；明白所有人都生活在這個地球上，命運與共。現在，讓我們一起行動！

這條道路並不容易，但我們會一起找到方向。一次討論是遠遠不夠的。形勢不斷變化，要求我們重新審視這些問題，調整思路。疫情和出行限制結束後，我很樂意再次主辦這一論壇。屆時，我們可以在香港這個美麗的城市面對面交流。



目錄

衷心致謝	P. 1
報告概要	P. 3
會議日程	P. 5
開幕式 中美關係——前景展望	
• 主題發言	P. 12
議題一 貿易與經濟	
• 主題發言	P. 19
• 小組會	P. 21
議題二 貿易與經濟	
• 主題發言	P. 26
• 小組會	P. 28
議題三 技術與全球挑戰	
• 主題發言	P. 33
• 小組會	P. 35
議題四 人文交流	
• 主題發言	P. 39
• 小組會	P. 41
附錄	
歡迎辭：香港，大灣區：一個強大的引擎	P. 48

觀看本次會議精彩視頻，請登錄：www.chinausfocus.com/special/2021forum



報告概要

2020年，全世界受到新冠疫情的考驗，全球領導人和專家認識到中美關係面臨著前所未有的變化，並敦促兩國共同努力，助力恢復國際社會的穩定和安全。2021年1月26日—28日，中美交流基金會和中國國際經濟交流中心共同舉辦了主題為「當前的中美關係：方向與路徑」網絡研討會。恰逢美國總統拜登就職之際，各位專家在研討會上評估中美雙邊關係的未來，討論重大雙邊問題和合作領域。

去年世界遭遇空前的動蕩，新冠疫情向人類傳遞出一條信息：世界正在發生根本性的變化，而且中美關係仍然至關重要。在「香港中美關係論壇」上，40多位重要的今昔利益相關者和影響力人士匯聚一堂，包括日本前首相福田康夫；中國國際經濟交流中心理事長、中國國務院原副總理曾培炎；意大利前總理、歐盟委員會前主席羅馬諾·普羅迪、加拿大前總理讓·克雷蒂安、美國前商務部長卡洛斯讓·克雷蒂安古鐵雷斯，以及來自美國、中國和其他亞太國家的現任政府官員、商界領袖和知名學者。他們就當前雙邊關係面臨的挑戰展開討論。討論的重點問題是在美國新一屆政府上任後，中美兩國如何向前發展，並藉此機會確定兩國在應對全球挑戰方面的合作領域，包括氣候變化、環境、糧食安全、網絡安全和新冠疫情等等。

日本前首相福田康夫強調，考慮到當前亟需解決和各類風險和問題，減少分歧和不穩定是世界各國的期望。如果沒有美國及其領導者的支持，這些問題是無法解決的，特別是在國際貿易和金融方面。不過，他指出：「美國必須首先控制住自己最大的問題——新冠疫情，才能幫助其他國家。」

除了新冠疫情，發言者希望中美官員開展持續對話，從而取得進展。美國新政府的上任引發了普遍的樂觀情緒，但發言者坦率地談到中美兩國仍將面臨的挑戰，同時強調在風險加劇的時代，全球治理具有重要意義。意大利前總理、歐盟委員會前主席羅馬諾·普羅迪說，「我認為，儘管新一屆政府上台，中美關係不會出現大的變化。但是，會有更多的對話。」。他還表示，「美國國內的緊張局勢以及它和中國的競爭，在共和黨和民主黨中都是普遍存在的。因此，有必要進行更深入的對話和意見交流。」

美國前參議員、前美國駐華大使馬克斯·鮑卡斯說，這種意見交流必須「不只是通過言語，也要通過行動」。雖然中美關係的前景仍不明朗，但中國人民外交學會會長王超相信，「雙方几代人共同努力建立的」中美關係大廈，基礎依然牢固。他同時表示，兩國人民對發展中美關係的良好願

望沒有改變，合作將成為主流。

中國國際經濟交流中心理事長曾培炎同樣對雙邊貿易和政策談判感到樂觀。他表示，中美兩國如果尋求合作共贏，首先應重啟和完善多層次接觸機制，以重建互信。最終，雙方應將對話成果作為應對雙邊問題和挑戰的基本渠道，並讓這些成果在處理雙邊關係中發揮主導作用。他同時強調，兩國必須「重塑和重啟經貿關係，因為經貿關係一直是兩國關係的壓艙石和穩定器」。

美國前商務部長卡洛斯·古鐵雷斯強調了中美完全脫鉤的不利影響。他說，雙邊關係不應僅僅基於交易，而應建立起更具戰略意義的夥伴關係，增加合作領域，消除摩擦領域。「你把對方稱作敵人，對方就成了敵人。」他說。「我們不是中國的敵人，我也不相信中國是我們的敵人。措辭很重要。」美國前貿易代表卡拉·希爾斯表達了類似觀點，預測美國處理國際關係的方式將出現重大變化。她說，在拜登的領導下，「我們與包括中國在內的各國政府打交道的基調將更加外交化。」

習近平主席和拜登總統都是論壇討論的主題。中美交流基金會創始人和主席董建華概述了中美兩國的共同目標，強調所有國家都應遵守同相同的基於規則的體系。他指出，中國將努力保護這一體系，維護全球和諧。談到合作領域時，董建華指出：「拜登總統曾經說過，他的四個優先事項是疫情、經濟、氣候變化和種族不平等。毫無疑問，兩國至少可以在前三個優先事項上進行合作。」在他看來，「現在應該翻過過去幾年消極的一頁，重新開始合作」，因為這條道路能夠為美中關係的未來帶來新的希望。

論壇結束時，董建華再次強調，此次對話富有成效，意義重要，並感謝發言者在三天里分享的見解。他說：「實際上，我們的許多發言嘉賓和小組討論專家都指出了應該採取的行動」。董建華將他們的想法總結為：回到對話桌前，恢復相互尊重和信任，允許競爭與合作共存。「讓我們現在一起努力。」他說。「這條道路並不容易，但我們會一起找到方向」。

會議日程

香港中美關係論壇 「當前的中美關係：方向與路徑」

所有日期與時間均為香港標準時間（HKT）

活動主持人：「中美聚焦」特約主編 周柳建成 (James Chau)

1月26日，星期二

08:30 - 11:00 am

開幕式：中美關係——前景展望

08:30 - 08:40 am

歡迎辭

林鄭月娥 (Carrie Lam)，香港特別行政區行政長官

08:45 - 10:30 am

主題發言

曾培炎，中國國際經濟交流中心理事長，中國國務院原副總理

讓·克雷蒂安 (Jean Chretien)，加拿大前總理

羅馬諾·普羅迪 (Romano Prodi)，意大利前總理，歐盟委員會前主席

福田康夫 (Yasuo Fukuda)，日本前首相

卡洛斯·古鐵雷斯 (Carlos Gutierrez)，美國前商務部長

卡拉·希爾斯 (Carla Hills)，美國前貿易代表

董建華 (Tung Chee-hwa)，中美交流基金會主席，第十三屆中國全國政協副主席，中國香港特別行政區首任行政長官

1月27日，星期三

08:30 - 10:00 am 議題一 貿易與經濟

新冠疫情使世界陷入二戰以來最嚴重的經濟衰退，且短時間內不會出現復蘇。現有的全球貿易體系受到了貿易戰和疫情的雙重打擊，回歸正常的、全球化的秩序（以規則為基礎的多邊主義）是否是全球經濟復蘇的最有效途徑？在中美之間，最重要的是否應是兩國恢復正常溝通，取消相互間的關稅，重啟投資協定談判，以及推動世貿組織改革？

主持人：

劉遵義(Lawrence Lau)，香港中文大學經濟學教授，斯坦福大學發展經濟學榮休教授

主題發言：

邁克爾·斯賓塞(Michael Spence)，諾貝爾經濟學獎得主，斯坦福大學商學院管理學榮休教授，斯坦福大學胡佛研究所資深研究員

張曉強，中國國際經濟交流中心常務副理事長、執行局主任

小組會：

薄邁倫(Myron Brilliant)，美國商會執行副總裁兼國際事務負責人

馬凱碩(Kishore Mahbubani)，新加坡國立大學亞洲研究院特聘研究員

徐步，中國國際問題研究院院長

張宇燕，中國社會科學院世界經濟與政治研究所所長，中國社科院國家全球戰略智庫首席專家

朱民，國際貨幣基金組織前副總裁，原中國人民銀行副行長

陳安寧，福特汽車公司集團副總裁，福特汽車（中國）有限公司總裁兼首席執行官

09:40 - 10:00 am 小組討論

10:00 - 11:30 am 議題二 貿易與經濟

將各國的需求與地區利益相結合可以促進區域繁榮，有助於穩定全球經濟。RCEP是經濟區域化的最新例證，是該地區為重申多邊主義而採取的切實行動，也是構建開放型世界經濟的重要一步。中國同時還表達了加入CPTPP的意願。中美是否應當共同構建高標準貿易體系，以建立一個高標準的亞太自貿區？

主持人：

馮國經(Victor Fung)，利豐有限公司名譽主席，中美交流基金會副主席

主題發言：

畢井泉，中國國際經濟交流中心常務副理事長，第十三屆中國全國政協經濟委員會副主任

斯蒂芬·羅奇(Stephen Roach)，傑克遜全球事務研究所資深研究員，耶魯大學管理學院高級講師

小組會：

克雷格·艾倫(Craig Allen)，美中貿易全國委員會主席

陳文玲，中國國際經濟交流中心總經濟師

包龍圖(Bob Holden)，美國中西部美中協會會長兼首席執行官，密蘇里州前州長

劉軍，嘉吉中國區總裁兼嘉吉CSST董事總經理

王一鳴，中國國務院發展研究中心原副主任

朱光耀，中國財政部前副部長

11:10 - 11:30 am **小組討論**

1月28日，星期四

08:30 - 10:00 am **議題三 技術與全球挑戰**

歷史證明，技術進步可以造福人類，但把技術進步政治化則會帶來災難。新冠疫情對世界形成巨大挑戰，要應對這一挑戰顯然需要全世界的技術合作，而不是脫鉤。除了疫情，人類還面臨著恐怖主義、自然災害和氣候變化等全球性挑戰。鑒於所有國家共享人類共同命運，我們難道不應當在聯合國和國際法框架互助合作，讓更有能力的國家出更多力嗎？國家之間的競爭不可避免，但難道沒有一個共同的基礎讓競爭基於規則，並最終達成有利於人類的積極結果嗎？

主持人：

姜增偉，中國國際貿易促進委員會前會長

主題發言：

朱棣文(Steven Chu)，諾貝爾物理學獎得主，斯坦福大學分子和細胞生理學教授，美國前能源部長
解振華，中國生態環境部氣候變化事務特別顧問，清華大學氣候變化與可持續發展研究院院長

小組會：

何亞非，北大燕京學堂特聘教授，中國外交部前副部長

孟樸，高通公司中國區董事長

苗圩，中國全國政協經濟委員會副主任

比爾·歐文斯(Bill Owens)，Red Bison諮詢公司聯合創始人兼執行董事長、美軍參謀長聯席會議前副主席

王炳華，中國國家電力投資集團公司前董事長

楊旭，英特爾公司全球副總裁、中國區總裁

周子學，中芯國際董事長

09:40 - 10:00 am **小組討論**

10:00 - 11:30 am **議題四 人文交流**

人類面臨著諸多挑戰，克服這些困難需從不同文化和文明中汲取智慧與經驗。通過相互交流、相互借鑒，國際社會應對全球性挑戰的能力將得到加強。過去四年中，我們看到中美兩國很多民間交流中斷了，這種中斷加深了誤解和偏見。另一方面，兩國人民之間的交流應該是雙贏的，這也是兩國人民的願望。中美兩國在教育、體育、旅遊、民間機構、智庫等領域是否還有增進交流與溝通的空間？這難道不是會為中美關係的穩定發展營造出一個積極的環境嗎？

主持人：

滕紹駿(Fred Teng)，美中公共事務協會會長

主題發言：

斯蒂芬·歐倫斯(Stephen Orlins)，美國美中關係全國委員會主席

王超，中國人民外交學會會長

小組會：

馬克斯·鮑卡斯(Max Baucus)，前美國駐中國大使，美國前參議員（來自蒙大拿州）

尼爾·布什(Neil Bush)，喬治·布殊美中關係基金會創始人兼主席

方大為(David Firestein)，喬治·布殊美中關係基金會總裁兼首席執行官

林鬆添，中國人民對外友好協會會長

邵琪偉，原中國國家旅遊局局長

趙令歡(John Zhao)，弘毅投資創始人兼董事長

11:10 - 11:27 am **小組討論**

11:27 - 11:30 am **閉幕辭**

董建華(Tung Chee-hwa)，中美交流基金會主席，第十三屆中國全國政協副主席，
中國香港特別行政區首任行政長官



Zeng Peiyan 曾培炎



Jean Chretien 讓·克富蒂安



Romano Prodi 羅馬諾·普羅迪
Former Prime Minister of Italy, Former President of the European Commission



Tung Chee-hwa 董建華



Lawrence Lau 劉遵義



Michael Spence 邁克爾·斯賓塞



Xu Bu 徐步



Zhang Yuyan 張宇燕



Zhu Min 朱民



Stephen Roach 斯蒂芬·羅奇



Craig Allen 克雷格·艾倫



Jerry Liu 劉軍



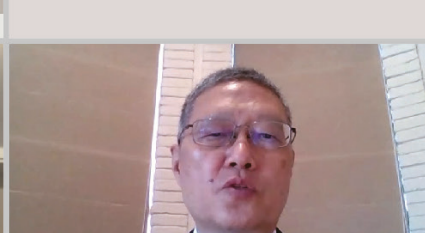
Wana Yimina 王一鳴



Steven Chu 朱棣文



Xie Zhenhua 解振華



He Yafei 何亞非



Wang Binohua 王炳華



Ian Yang 楊旭



Zhou Zixue 周子學



Max Baucus 馬克斯·鮑卡斯



Neil Bush 尼爾·布什



David Firestein 方大為



Hong Kong
U.S.-China
香港中



Yasuo Fukuda 福田康夫
Former Prime Minister of Japan



Carlos Gutierrez 卡洛斯·古鐵雷斯



Carla Hills 卡拉·希爾斯



Zhang Xiaoqiang 張曉強



Myron Brilliant 薄邁倫



Kishore Mahbubani 馬凱碩



Chen Anning 陳安寧



Victor Fung 馮國經



Bi Jingquan 畢井泉

Forum on
Relations
美論壇



Chen Wenlina 陳文玲



Bob Holden 包龍圖



Zhu Guangyao 朱光耀



Jiang Zengwei 姜增偉



Frank Meng 孟樸



Miao Wei 苗圩



Bill Owens 比爾·歐文斯



Fred Tena 滕紹駿



Stephen Orlins 斯蒂芬·歐倫斯



Wang Chao 王超



Lin Songtian 林松添



Shao Qiwei 邵琪偉



John Zhao 趙令歡

Founder & Chairman of Hong Capital
創始人及主席 香港資本

開幕式 中美關係——前景展望

主題發言



曾培炎 (Zeng Peiyan)

中國國際經濟交流中心理事長，中國國務院原副總理

曾培炎的演講圍繞百年不遇的新情況和前所未有的新問題，探討中美關係如何走出當下困境。

他指出，中美關係陷入困境的一個重要原因，是美國對華存在戰略疑慮和焦慮，認為發展起來的社會主義中國必然構成一種「威脅」，兩國將不可避免地落入「修昔底德陷阱」。但他認為，以這種冷戰思維和意識形態偏見看待和處理中美關係是錯誤且危險的。對此，他闡釋了自己的幾點認識：

- 社會制度的不同不意味着中美必然走向對抗。中國歷來主張求同存異，尊重各國人民自主選擇的發展道路，不同的社會制度完全可以做到和平共存、共同進步。中國無意改變美國，更不想取代美國，而美國也不可能一廂情願地改變中國。
- 時代變化顛覆了「修昔底德陷阱」立論的基礎。隨着科技創新和經濟全球化的發展，各國利益相互交織、彼此依賴。為應對共同挑戰，推動共同發展，中美應跳出新興大國與守成大國的零和思維模式，共建以協調、合作、穩定為基調的中美關係。
- 中國是現有國際秩序的參與者和貢獻者，而不是挑戰者和破壞者。作為現有國際秩序的獲益者之一，中國沒有理由去推翻和挑戰現有的國際體系，中國主張的是對其改革和完善，絕不是另起爐灶。
- 中國發展給世界帶來的不是威脅而是機遇。中國利用有限的資源，使14億人口擺脫貧困、安居樂業、社會穩定進步，這本身就是對世界的貢獻。此外，中美建交40多年來，雙邊貿易增長250多倍，雙向投資從幾乎為零攀升到近2400億美元。

曾培炎希望，中美能夠以拜登政府上台為契機，增進戰略互信。為此他提出三點建議：

- 重啟和完善多層次交流。美方應取消在人文交流領域的限制。雙方應積極開展「二軌」對話及在教育、科技、文化等領域的交流，改善兩國關係民意基礎。
- 重塑經貿關係。兩國應在全面客觀評估第一階段經貿協議的基礎上開展新一輪經貿談判，推動中美經貿關係重回正軌。
- 加強全球治理。兩國應在疫情防控、穩定世界經濟、應對氣候變化、消除貧困、糧食安全、網絡安全、反恐、防擴散等領域加強協調，構建合作框架，與各國攜手解決全球問題和重大挑戰。



讓·克雷蒂安 (Jean Chretien)

加拿大前總理

克雷蒂安認為，全世界都在同新冠疫情作戰，它影響着每一個人，因此團結是必不可少的。他認為人們必須跨越國界，互相幫助，找到最終的解決方案。他對世界取得進展持樂觀態度。他認為取得進展至關重要，因為如果我們不成功，經濟就不會復蘇。

一個重要的因素是確保中美關係良好。中國已經是世界第二大經濟體。簡而言之，克雷蒂安認為，世界依賴中國，中國也依賴世界。

他指出，儘管過去兩年中加關係出現了一些政治上的困難，但加拿大與中國的貿易規模很大。他高興地指出，2020年雙邊貿易增長超過6.5%。

克雷蒂安的觀點是：

- 只要我們有信任和對話，未來的情況就會是好的。這是唯一的出路。
- 美國現在有了一位經驗豐富的總統，從政時間長，周遊過世界，有理性。他將成為一個團結者。
- 有必要在全世界範圍內增加財富。值得注意的是，中國在過去30年做出了巨大貢獻。

克雷蒂安認為，各國必須放棄自己的自負，為更大的利益而努力。對話才是持續進步和幸福的正道。

在他看來，中國和美國的經濟都必然會增長，歐洲和加拿大的經濟也必然會增長，只要我們不落入怨與恨的陷阱。



羅馬諾·普羅迪 (Romano Prodi)

意大利前總理，歐盟委員會前主席

普羅迪表達了歐洲人的觀點，並認為在當下這「絕對是很有意思的」。

他強調，去年歐洲與中國的貿易超過了與美國的貿易，這是一個重要的歷史性變化，因為這麼多年來貿易上一直是美國佔主導地位。

但從他歐洲人的角度看，普羅迪不認為中美關係會出現重大變化，儘管他認為雙方會更加「禮貌」。他指出，在過去一年裡，禮貌並不是中美兩國會談的特點，共和黨人和民主黨人都有一種與中國競爭的感覺。

除此之外，普羅迪還指出：

- 歐盟和中國達成了一項重要的投資和互惠貿易協定，這對中美關係也有重要意義。
- 他認為歐洲議會可能會提出一些政治上的問題，但達成協定是非常重要的第一步。
- 中國、美國和歐洲是平等的，我們從一開始就要討論這種關係，要在討論世界三大引擎之間的貿易時營造公平的競爭環境。

普羅迪指出了科技行業對經濟的重要性。他說，我們仍將在許多方面存在緊張關係，特別是在與軍事應用有關的技術上。

但他也預見在一些領域會出現和解，首先是環境。他說，人們在這方面的看法與他擔任歐盟委員會主席和制定《京都議定書》時完全不同了。

他很高興看到歐洲、中國和美國如今一起為環境而努力，稱之為「偉大的新合作遠景」。他認為，環境是如此重要，有如此多的影響，它將促進三大經濟體之間的對話。

普羅迪在結束講話時表示，他對為實現環保目標而進行新的合作充滿希望。



福田康夫 (Yasuo Fukuda)

日本前首相

福田康夫指出了一個非常清晰的全球抗疫現實：中國採取了有效的防疫措施，並且實現了持續經濟增長。美國、歐洲和日本的行動相對遲緩，而中國通過口罩外交和疫苗外交，增強了全球影響力。福田康夫表示，這些措施毫無疑問產生了非常積極的效果。

同時，福田康夫相信，美國新任總統拜登任職之後，很多人都長舒了一口氣。但是，拜登總統面臨著內憂外患，很多問題需要解決，而且這些問題具有相通之處：需要各方協調和穩定以避免分裂。他說，這當然也是我們的共同期待。全世界面臨著很多急需解決的問題和風險。在福田康夫看來，如果沒有美國的加入，是無法徹底解決這些問題和風險的。

他認為，美國目前可能沒有更多餘力，去幫助其他國家，甚至推動整個世界的發展。但不可否認的是，美國依然是處於世界領導地位的國家，應當肩負起相應的責任。在國際貿易及金融領域，其作用尤為突出。

他指出，七年後，中國的 GDP 將與美國並駕齊驅，中美兩國的 GDP 總額將超過全世界總量的 40%。屆時，中美兩國肩負需肩負起重大的全球責任。這兩個國家將發揮怎樣的作用？全世界拭目以待。

但是，中美兩國之間的問題得到解決，將不僅對中美兩國，而且也將對整個世界產生積極而深遠的影響。他希望，美國和中國呼籲世界各國攜手努力，並且發揮各自的領導作用。

福田康夫表示，遺憾的是，各個國家都忙於應對新冠，無暇顧及中長期問題和解決本國以外的問題。他說，這是我們面臨的現狀。

此外，福田康夫相信，如果世界各國能夠通過國際行動理事會（IAC）以及中國國際經濟交流中心（CCIEE）等機構保持協調溝通，就可能實現共同發展，共同繁榮。他還希望，論壇討論的問題能夠涉及更多領域，除了「我們老一輩政治家」，能夠有更多年輕人加入討論。



卡洛斯·古鐵雷斯 (Carlos Gutierrez)

美國前商務部長

古鐵雷斯自 1992 年起便成為中國的朋友。他強調，過去四年的情況並非常態，自然不應該作為走向未來的道路。

他表示，我們必須等待和觀察拜登政府的做法，但應當拒絕使用「敵人」這種說法。你把對方稱作敵人，對方就成了敵人。

在他看來，不可能讓世界上最大的兩個經濟體脫鉤，因為它們相互依賴。他指出，布殊政府時期，美國說歡迎中國的崛起，這對世界是有利的。中國推動着全球經濟的增長。所以，古鐵雷斯認為中國的崛起應該受到歡迎。

他表示，我們認為不掀起新的技術冷戰。技術脫鉤是不可能實現的，即使實現，也會讓中國和美國變成孤島。

他說，現在還在討論技術主導權的問題，「每個人都有制定遠大目標的權利。」「美國民眾渴望繼續實現偉大的創新，繼續享有全球技術主導權。但是，這並不意味着美國的技術主導權以犧牲中國利益為前提。」同樣，他希望中國的發展目標不會犧牲美國的利益。「我們可以管理各自的發展，同時確保不損害彼此的利益。」

在其它領域，

- 美中關係不應該是交易關係，而應該是戰略關係。美國可以為中國做出更多貢獻，中國也可以為美國做出更多貢獻。
- 我們不應該把商業事項或者問題與國家安全、地緣政治問題聯繫起來。
- 我們需要恢復對話機制，而不是通過新聞稿或推特溝通。我們需要回到談判桌前。
- 如果中美兩國繼續沿着對立的道路前進，我們兩國人民和整個世界都會受損。

古鐵雷斯認為，當務之急是開始討論如何緩解關稅戰，表示：「我們雙方不能一邊用槍指着對方的頭，一邊繼續或恢復我們的友誼。」

在「後疫情時代」，古鐵雷斯認為有機會出現增長和繁榮的黃金時代。但是，這需要堅實和相互信任的中美關係。



卡拉·希爾斯 (Carla Hills)

美國前貿易代表

過去四年美中關係一直不穩定，主要是因為美國總統唐納德·特朗普的保護主義貿易政策和中國的強硬回應。但希爾斯認為，在喬·拜登總統的領導下，這種情況不會繼續下去。拜登「是多邊主義者，是帶着豐富經驗上任的」。

她指出，拜登外交政策團隊的主要成員也有豐富的國際經驗，但他和他的團隊不想對中國表現得軟弱，因此短期內不太可能恢復奧巴馬時代的政策。

她認為，美國處理國際關係的方式將發生變化，基調上將更具外交和戰略性。拜登明確表示，他的對華政策將是多層面的。希爾斯說，他已經表示在有可能的情況下會合作，在不可避免的時候要競爭，在跨越我們（美方）紅線的時候則會對抗。

她認為拜登很可能會專注於這些領域：

- 氣候問題、全球衛生健康和無核化，在這些領域兩國有共同利益。
- 重新加入跨太平洋夥伴關係協定。拜登的挑戰將是如何在政治上推銷它。
- 取消他的前任對盟國徵收的鋼鋁關稅，它對我們的工人、農民和企業造成了不利影響，沒有達到既定的目標。
- 與受到限制外國投資、歧視性補貼和強制轉讓技術等非市場政策不利影響的友邦和盟國進行協商。

希爾斯指出，在處理棘手的涉華問題方面，拜登和他挑選的美國貿易代表戴琦都有豐富的經驗。

她認為，拜登將與盟國採取共同戰略，集中精力解決他們一致認為的中國沒有履行承諾的問題，他還將在兩國有可能得益於變革的領域開始談判。

希爾斯說，成功的談判將使中國在尋求外來投資時更具確定性，從而繼續令其整體經濟受益。與此同時，兩國更緊密的關係將有助於美國應對嚴峻的挑戰，包括對中國是否願意在香港堅持「一國兩制」承諾的深切擔憂、南海的軍事化，以及其他一些問題。



董建華 (Tung Chee-hwa)

中美交流基金會主席，第十三屆中國全國政協副主席，中國香港特別行政區首任行政長官

在美國總統喬·拜登的就職演說中，最吸引董建華的是他呼籲美國人回歸真理和尊重，站在彼此的立場上，禮貌地求同存異。在董建華看來，這些呼籲不僅適用於美國，也適用於全世界。

他認為，現在是時候翻過一頁，告別過去幾年的消極狀態，重新開始彼此合作了。

中美之間一直存在分歧，主要是在貿易和經濟政策上。但董建華指出，在教育、體育、文化和人文接觸與交流中，雙方存在着大量的合作。他說，最值得注意的是，兩國領導人曾三次攜手應對全球挑戰：2008年金融危機、2013年埃博拉疫情和2016年簽署應對氣候變化的《巴黎協定》。

董建華說，這種合作精神在過去幾年裡喪失了，取而代之的是焦慮、怨恨和抵制，這其中大部分是來自美國方面。這個問題源於美國對中國及其意圖缺乏了解。許多美國人對共產黨政府有一種莫名其妙的恐懼和排斥。但董建華說，如果你問問中國人，他們中的大多數人都認為目前的政府體制對國家有利。不久前，哈佛大學研究人員的調查發現，超過90%的中國人認同政府的發展方向，並對國家的未來充滿希望。

董建華還強調，中國沒有霸權野心。他說，與所有國家一樣，中國會保護自己的利益，「但我們信奉的是與國際社會所有成員和平共處」。

他認為，世界需要確保所有國家都遵從一個基於規則的體系。他說，中國也有同樣的信念，並將努力改善和保護這個體系。

董建華理解拜登總統提出的四個優先事項：疫情、經濟、氣候變化和種族歧視。他認為，顯然兩國至少可以在前三個事項上合作。

議題一 貿易與經濟

主題發言



邁克爾·斯賓塞 (Michael Spence)

諾貝爾經濟學獎得主，斯坦福大學商學院管理學榮休教授，斯坦福大學胡佛研究所資深研究員

斯賓塞認為，阻止疫情發展和恢復經濟發展是一對矛盾，指出中國是世界上唯一同時實現這兩個目標的主要經濟體。大部分歐洲和美洲國家的全面恢復需要等到2022年，其它地區需要的時間更久。

斯賓塞指出，受疫情衝擊最嚴重的人，處於較低分配層級。這會影響到的政治和政策議程的制定。他認為，全球經濟的重心正向亞洲轉移，而且亞洲處於全球經濟中特別突出的重要位置。

對於疫情結束的可能性，斯賓塞相信，如果當前疫苗分配混亂的局面，被高效的政府解決，美國將看到受衝擊最嚴重的行業出現相當快速的復蘇。他們經驗豐富，但現在還無法清晰地了解他們的政策方向。所以，目前看到的只是各類言辭。但是，他認同拜登政府的政策重點暫時將放在國內的說法。

但是，他同時表示，美國需要解決非常嚴重的債務增量。利率持續走低，有可能造成市場扭曲。

外交關係方面，斯賓塞保持「謹慎的樂觀」。他相信：

- 我們需要轉向務實的對華戰略競爭。但需要保持耐心。
- 美國的外交將更加穩定和可預測。但是，因為國內公眾態度的原因，沒有太多迴旋餘地。
- 美國正在180度調頭，回歸多邊主義。
- 我們將展開競爭，技術將處於競爭的核心。

- 由於國內政治原因，拜登政府將聽起來顯得比較好鬥。但實際上比較務實，而且悄悄做事。

斯賓塞認為，根本上講，美國有很多難題需要處理，但新政府能夠應對這些複雜的問題，並且積極推動美中關係。



張曉強 (Zhang Xiaoqiang)

中國國際經濟交流中心常務副理事長、執行局主任

張曉強圍繞中美經貿領域的問題提出了幾點看法：

- 當前世界已形成「你中有我，我中有你」的經貿格局，中美彼此不能分離也不會分離。2018年以來特朗普政府對華髮起貿易戰，不僅沒有促使製造業向美迴流，反而造成兩敗俱傷。中國海關數據顯示，2020年中美貨物貿易總值約5870億美元，其中中國對美出口4520億美元，自美進口1350億美元，美國對華貿易逆差近3170億美元。去年美國疫情大流行後，中國對美防疫物資出口急劇增長。這些數據充分說明貿易戰無助於削減貿易逆差，中美貿易關係很難割斷。
- 中美在貿易、投資和高技術領域合作遇到很大困難，但基於規則的互利合作還是主流。近兩年來美國對中國企業不斷打壓，將一大批中國企業列入實體清單，強行割裂中美企業供應鏈合作，收緊投資管制，加大對中美科技交流合作的限制。這些做法對雙方的損害都很大。美國對華高技術產品出口額2018年為391.4億美元，2019年下降至339.1億美元；2020年1至11月為278億美元，同比下降10.2%。同時，美國對中方投資進行限制，使中國對美投資直線下降。美國榮鼎諮詢公司的數據顯示，2017年以來，中國對美直接投資從高峰時的450億美元一路下降至2019年的50億美元。2020年上半年中美雙向投資同比下降16.2%，至109億美元。投資下降雖然有疫情因素影響，但也與美方對中國企業的打壓密切相關，它影響到中國企業投資美國的信心和預期。與此同時，中方對美企來華投資一直秉持開放姿態。美國某些人常講市場開放、經貿合作要公平對等，但實際上卻實施雙重標準。
- 中美需共同努力，恢復和發展經貿關係，穩定全球產業鏈供應鏈。去年年初疫情爆發後，中國在防控疫情的同時，積極向海外國家和地區出口防疫物資。中國作為全球最重要的製造業中心之一，並沒有豎起高牆，阻礙物資和技術跨境流動。中國相信全球化有利於參與各方的共同利益，並在以實際行動為全球經濟復蘇貢獻力量。美國廣大工商界人士也願意使雙邊經貿關係走上正軌。中美作為世界前兩位的經濟體，在推動全球化中不能開歷史倒車。

小組會



薄邁倫 (Myron Brilliant)

美國商會執行副總裁兼國際事務負責人

薄邁倫說，應該清醒地認識到我們的現狀。他認為，美中關係的核心，可以用三個詞解釋：合作、競爭、對抗。掌握這三個方面，對推動兩國關係非常重要。其中，有三條明顯的原則：

- 合作對中美兩國都是有利的。合作的風險低，可以在存在共同關切的領域實施。
- 公平競爭需要公平的競爭環境。
- 未來可能對抗的領域需要解決，以減少下行風險，因為對抗會導致脫鉤，不利於整個世界。

很明顯，拜登總統繼承了非常複雜的國內事務，包括新冠疫情和民粹主義。薄邁倫認為，前者是「重大的全局性領域」，存在合作空間。相比之下，民粹主義不會短期內在美國消失，將影響到國內政策的制定。

但是，薄邁倫認為，國內問題無法與對外政策分開看待。國內事務的所有內容，實際上都有國際因素。薄邁倫說，現在競爭已經涉及很多領域。「我們存在技術競爭，我們擔心中國要求實現技術自主的政策。對於美國針對華為、抖音以及微信的行動，中國也表示擔憂。」此外，「這些問題不會消失。美國將繼續關注商業和國家安全之間的關係。」

薄邁倫希望看到在第一階段經貿協定方面採取行動，但也表示，這一問題目前無解。其它問題涉及美國（或者與盟友一起）鼓勵中國採取急需的結構性改革，包括國有企業補貼、知識產權保護等。他說，在世貿體系方面也可能存在競爭。

薄邁倫提到，美國應當務實地看待對華關係中可能出現的對抗和導火索，比如在香港、新疆、台灣和南海問題上。在他看來，美中關係需要一致的戰略框架。

他建議「暫時停下來」進行反思。但是，雙方必須採取行動，推動相互信任，因為雙邊關係確實缺少信任。



馬凱碩 (Kishore Mahbubani)

新加坡國立大學亞洲研究院特聘研究員

馬凱碩表示，2020 年向人類傳遞了一條信息。這條簡單信息的內容是：這個世界已經發生了根本性變化。但我們拒絕承認這一事實，繼續沿用 19 世紀的心智地圖處理 21 世紀的問題。

他提供了兩個例子。

73 億人不再生活在不同的村子裡。他們共同生活在同一個村子裡，只不過住在不同的房子里。新冠病毒在中國武漢爆發的時候，特朗普政府做出的最蠢的事情就是說：嘿，另一個村子着火了，我們不用擔心。而我們看到，這種看法導致新冠疫情在美國、歐洲以及世界其他地區產生了劇烈影響。新冠疫情告訴我們：嘿！我們生活在同一個村子裡。

生活在同一個村子裡的時候，你會怎麼做？馬凱碩的答案是：首先是合作。你們從家裡跑出來，聚在一起，說：這會把整個村子燒光的，我們得合作。

馬凱碩用這則故事解釋美中競爭。他認為，最合理的做法是按下暫停鍵。他們應該同意以後接着打，但現在應該共同滅火，防止大火把整個村子燒光，然後再繼續。通過生動的故事，馬凱碩認為這種反應只不過是符合常識的做法。

他說，沒有人能夠逃避全球變暖的影響，無論你生活在美國、中國，還是非洲、南美洲。那該怎麼辦？你們一起先把森林大火撲滅。應對全球變暖問題，也是相同的做法。

他說，西方主導的時代正在結束。佔世界人口 12% 的西方民眾，正在做出影響世界其他地區的決定。西方國家應該傾聽佔全球人口 88% 的世界其他地方的聲音。

他認為，各國應該推動人權，但不要教訓其他國家，「美國最底層人口佔總人口的 50%，他們生活水平在過去 30 年里沒有任何改善。」

馬凱碩並不認同無法阻止破壞性競爭和對抗的說法。他說，這是可以做到的。但是，讓我們首先穩定世界，然後展望未來。這些都是常識性的做法。



徐步 (Xu Bu)

中國國際問題研究院院長

徐步表示，中美之間的摩擦並不是經濟、貿易或金融問題，而是體現了美國基於錯誤心理假設的戰略判斷。對此，要有清醒的認識。

他說，中國不會對美國構成任何安全挑戰或者威脅，中國永遠不會考慮對夏威夷珍珠港發動偷襲。他指出，中國的人均 GDP 只有美國的六分之一。一直以來，中國經濟和美國經濟的互補性大於競爭性。

此外，他表示，中國不會對美國構成任何政治或者意識形態方面的威脅，因為它不輸出自己的發展方式。

徐步提出三點意見，包括：

- 首先，我們要尊重歷史。歷史告訴我們，中美雙邊關係的建立對雙方都有利。
- 其次，中美建交促進了亞太地區的和平與發展，以及世界的和平與穩定。認為「美國與中國的接觸已經失敗」的觀念是一種違背歷史事實和數據的心理認知。
- 第三，必須放棄冷戰思維。所謂文明之間的衝突不符合歷史趨勢。各國的社會和文化完全不同，我們應該互相尊重。我們應該在互相尊重的基礎上努力實現共贏的合作。

徐步認為，任何冷戰思維只會製造國家間的衝突。所以，中國和美國需要接觸，建立一種新的大國關係。

徐步說，他的許多美國同事都在談論美國的衰落。但在他看來，美國並沒有衰落，中國的政策也不是基於所謂美國的「衰落」。

他表示，如果華盛頓的決策者不改變看法，就難以解決貿易摩擦、技術爭端或者貿易戰。



張宇燕 (Zhang Yuyan)

中國社會科學院世界經濟與政治研究所所長，
中國社會科學院國家全球戰略智庫首席專家

張宇燕在演講中提到幾個事實：

- 過去幾年特朗普政府採取了很多措施與中國進行貿易戰，但都是無效的，是一個雙輸的博弈。這條路是走不通的。
- 今天的世界正發生很大的變化。除了疫情對世界經濟的衝擊，還有很多其他問題，如氣候變化、物種滅絕等等，都是非常緊迫、需要大家攜手解決的問題。
- 世界上一些主要大國，如美國和中國，它們之間存在極大的互不信任。很多美國人認為中國對美國造成了威脅，很多中國人也覺得美國在竭盡全力地阻止中國發展。戰略缺乏互信是今天我們面臨的重要問題。
- 從經濟學角度講，今天的世界特別需要在貿易和投資方面進行合作，但現在合作非常缺乏。

為此他提出了幾點建議：

- 建立真正的「確保相互依存」，通過各國的相互依存，求得各國的繁榮發展，摒棄以鄰為壑的政策。
- 中美作為兩個大國，對全球事物負有更大責任，應重啟對話，展開行動，如回顧貿易協定簽署一年多以來的進展，以及如何利用已有協議推動兩國經貿領域的穩定與合作，嘗試彼此降低關稅。
- 研究世貿組織改革問題，嘗試建立世貿組織改革聯合小組。
- 氣候變化是中美兩國都非常關注的問題，也可以嘗試在這個領域開展合作。



朱民 (Zhu Min)

國際貨幣基金組織前副總裁，原中國人民銀行副行長

朱民側重於討論一個領域：中美兩國在全球宏觀經濟和金融政策領域的合作。他認為這是最重要的事情。他指出，中美可以開始在以下六大領域開展工作：

- 協調刺激政策和退出策略。因為經濟恢復溫和，美國推出巨大的新刺激方案，對世界影響會很大，世界需要避免太多的債務，防止未來新的債務危機。因為增長不平衡，各國撤出寬鬆政策的實踐也會不一致，要平衡這兩個方面的工作。

他表示，中美兩國應該就此進行戰略對話，並為世界提供一種政策框架。2008年金融危機中的教訓，對於今天的情況仍然是有意義的。

- 協調貨幣政策。這對於保持匯率穩定和資本流動穩定很重要。
- 維護供應鏈的穩定性。他表示，中美兩國應該坐下來商談如何穩固全球供應鏈，確保強勁和可持續的經濟復蘇。
- 貿易。2020年因為疫情原因，全球貿易疲軟。美國和中國之間的關稅已經達到二戰以來的最高水平。雙方可以在很多方面開展工作，促進雙邊貿易發展，也包括在世貿組織改革的相關問題上。
- 支持新興市場和低收入經濟體。新冠疫情危機中，發達經濟體與新興市場和低收入國家之間的差距越來越大。未來幾年，這種差距將繼續擴大。
- 最後，中國和美國應該共同推動國際經濟治理的改革，特別是國際貨幣基金，也包括世界銀行。

他說，有很多可以做、也應該做的事情，我們應該抓住機遇。

議題二 貿易與經濟

主題發言



畢井泉 (Bi Jingquan)

中國國際經濟交流中心常務副理事長，第13屆全國政協經濟委員會副主任

畢井泉認為，新冠疫情進一步強化了全球化的低迷態勢，但同時也應看到有許多積極變化，如區域經濟一體化進程加快，全球數字化轉型提速，全球供應鏈產業鏈更加註重效率和安全的平衡。

他談及對全球化和中美經貿關係的六點看法：

- 全球化為人類社會帶來巨大收益。近50年來，全球GDP總量增長三倍多，人均GDP增長一倍多，全球貧困人口比例已經由1981年的42.3%下降至2017年的9.2%。全球化使國家不論大小都能夠參與全球資源配置，經濟效率大幅提升。發達經濟體從世界市場獲得了豐厚的利潤，發展中經濟體獲得技術進步、知識積累並參與全球產業體系的調整和優化。
- 中美兩國都是全球化的受益者。中國有勞動力資源的優勢，已成長為全球生產製造中心。美國作為全球最重要的發達經濟體，在技術創新領域獨佔鰲頭，同時擁有美元體系的金融優勢，引領經濟全球化發展。中美兩國都是全球化的受益者，也是兩國經濟關係深化的受益者。
- 要用發展的眼光看待中美關係中的矛盾摩擦。中美之間的文化傳統和歷史傳承存在明顯差異，兩國會有一些矛盾和摩擦，也會有各種各樣的問題，只要相互尊重，平等協商，彼此照顧對方關切，互諒互讓，這些問題是完全可以解決的。
- 要努力促進兩國關係重回正軌。建議儘快恢復兩國高層戰略對話和交往，研究取消兩國互相加征的關稅，恢復正常的人員和貿易往來，研究取消對中資企業赴美投資的不合理限制，重啟中美雙邊投資協定談判。

- 加強中美在多邊機制的合作，特別是在氣候變化和全球公共衛生領域的合作，同時在世貿組織改革議題上協調立場，推動貿易自由化、便利化，重啟全球經濟增長引擎。中美還需要加強在聯合國、20國集團、亞太經合組織等多邊機制內的溝通和協調，加強在貿易、金融、數字經濟、公共衛生、全球安全等領域的合作。
- 中國將繼續擴大開放，深化改革，更加重視知識產權保護，促進中國經濟實現高質量發展。



斯蒂芬·羅奇 (Stephen Roach)

傑克遜全球事務研究所資深研究員，耶魯大學管理學院高級講師

斯蒂芬·羅奇表示，美中衝突是過去四年世界上最具破壞性的地緣戰略事件，必須得到解決。

兩黨輿論對中國的負面情緒仍然強烈，而且程度超過了以往。羅奇說，共和黨和民主黨的共識，是對中國保持強硬態度。但是，他相信這種觀點會受到挑戰。

關於如何解決美中衝突，羅奇提出兩個具體想法。首先，解決容易的問題；其次制定和實施更具戰略性且行之有效的交流框架。

至於解決容易的問題，羅奇列舉了美國和中國存在共識的大量全球問題，以及兩國希望獨自和集體解決的問題。羅奇說，首先想到的便是氣候變化和全球衛生。

然後，他開始仔細分析，說「一旦我們採取行動，開始討論氣候變化和全球衛生等重大問題，特別是在這個新冠疫情時代，我們就能夠打破僵局，就可以開始解決更棘手的問題。」

他提議建立一個新的交流框架，表示原來的框架無法發揮作用；過去三年的貿易戰表明了這種框架的失效。

羅奇說：「我們需要新的對話方式。」他提議成立一個專職的溝通辦公室，或者叫作常設秘書處，唯一的工作便是致力於美中關係的各個方面，包括貿易、經濟甚至是人文交流。

但是，羅奇將最多的精力用於解釋另外一種框架，也是他認為最重要的問題，那就是所謂的結構性議程。他大膽地認為，兩國的對話領域需要從貿易轉向雙邊貿易協定。他說：「我認為，特朗

普政府有一點值得肯定，那就是增加了對這些結構性問題的討論，比如創新政策、知識產權、強制技術轉讓、網絡安全、國有企業補貼等。」同時，「遺憾的是，在美國前貿易代表羅伯特·萊特希澤的領導下，針對中方提出的指責基於極其不充分的證據。」

羅奇遺憾地表示，奧巴馬政府時期，兩國即將完成雙邊投資協定的談判，但特朗普放棄了，即使兩國都支持這一框架。

小組會



克雷格·艾倫 (Craig Allen)

美中貿易全國委員會主席

28

克雷格·艾倫表示，民粹主義在全世界隨處可見，它源於社會動蕩、社會契約的失效，以及社會和技術的飛速變化。隨着美國選舉的進行，有些事情發生了變化，有些事情沒有變化。

他表示，首先，民粹主義和兩極分化沒有改變。同樣沒有變化的還包括新冠疫情、地緣政治、美國和中國的技術競爭、以及中國對拜登政府的政策。所以，有充分的理由保持謹慎。

艾倫指出，貿易協定不是拜登總統優先考慮的問題。他的內閣成員已經表示，會暫時保留加征的關稅。但是，這就形成了有意思的情況。艾倫表示，拜登政府可能不希望匆忙地討論貿易協議，而外國領導人，包括我們的中國朋友，則希望商討這些協議。

艾倫向拜登團隊提出兩點建議：

- 拜登政府應當認識到對華關係仍然具有競爭性。
- 需要淡化對抗性表態。

艾倫認為，美國商界希望看到以下幾件事。首先，他表示大部分商界人士希望保留第一階段經貿協議，並看到它得到全面執行。他指出，協議有效期還有一年，商界希望能和中國敲定第二階段

協議。同時，希望美國利用中國與歐盟簽署的協議以及兩國的雙邊投資協定談判。他認為，第二階段協議達成後，關稅應該降下來。

艾倫認為，長遠來看，中國和美國都應該考慮加入《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》(CPTPP)。雖然過程艱難，但是值得。

他說：「我建議中美以 CPTPP 為架構開展積極討論。」然後，他設想兩國加入 CPTPP，以此推動全球體系的改革。



陳文玲 (Chen Wenling)

中國國際經濟交流中心總經濟師

陳文玲的演講主要圍繞面對疫情衝擊和經濟衰退如何修復中美關係和世界秩序。她認為，2021年將是修復之年，能否令中美經貿關係重新成為兩國關係的壓艙石和穩定器，將決定着中美關係和世界命運的走向。

她對此提出了四個觀點：

- 中美經貿關係40多年的發展是雙方的客觀需求，不是一個國家強加給一個國家的結果。經過40多年的發展，中美貿易總額從1979年的25億美元升至2018年高峰時期的6335億美元。2019年因貿易戰下降15.3%，但在2020年疫情中又上升8.8%。這充分說明，不是中國把商品硬推給美國，而是美國市場對中國市場有剛性需求。
- 歷史經驗證明，中美經貿關係發展符合客觀規律。國際產業分工、產業轉移和要素重組在全球經歷了四輪，是在變動中隨時進行的，這是內在的客觀規律。
- 中美經貿合作是一種客觀趨勢。首先，在中美貿易結構里，中間品佔2/3以上，這說明中美兩國產業鏈已經高度鏈接，相互支撐；其次，貿易的便利化、自由化、減稅化甚至零關稅是一個必然趨勢；第三，數字經濟和數字貿易發展也是必然趨勢；第四，貿易多邊主義、貿易規則化是必然趨勢，區域經濟一體化和經濟全球化不同的表現形式。中美之間的關係超過雙邊意義，具有全球意義。

- 拜登政府執政後，美國應儘快回到多邊軌道，更多地在多邊發揮作用。發揮作用不是美國聯合盟友向中國施壓，而是與中國合作，聯合世界各國完善或者重建有利於和平發展的國際貿易規則和秩序。必須解決當前處理貿易問題不講規則，將一個國家的利益凌駕於世界規則和世界利益之上，這就是對全球負面影響最大的霸權主義和霸凌主義。



包龍圖 (Bob Holden)

美國中西部美中協會會長兼首席執行官，密蘇里州前州長

密蘇里州前州長包龍圖代表美國中西部地區，介紹了對華貿易關係的重要性。他回顧了與其它八位美國前州長的會議，表示他們一致認為對華貿易、學生交流、中國的投資和對華投資以及來自中國的遊客，對他們各州的經濟都是至關重要的，是建立穩定的美中關係的基礎。

除了和各位前任州長的交流，包龍圖在經濟和領域聽到了相同的信息。他表示，中西部地區之所以重要，是因為它的產品、領導力和地理位置，以及它致力於與具有相同價值觀的夥伴開展合作。但是，他迅速指出，儘管該地區影響力很大，但當地的許多社區需要更好的工作、更安全的基礎設施和更多的經濟機會。他相信，在這些問題上，美中貿易再平衡、發揮經濟的力量創造善意，能夠極大地推動穩定的美中關係的重建工作。

包龍圖提出以下建議：

- 拓展農業合作。農業正在成為中美兩國的重要紐帶並且為兩國創造福祉。包龍圖認為，我們必須加強聯繫，支持持續的對話和合作，從而加強農業和其他方面的互利關係。
- 吸引更多外國直接投資進入中西部地區。包龍圖指出，福耀玻璃在俄亥俄州投資7億美元，創造了2300個就業崗位，改變了當地對中國的看法。所以，他認為更多世界級的中國企業進入中西部地區，不僅對中西部有利，而且對中國先進企業的全球發展目標也是有利的。
- 基礎設施投資。包龍圖表示，在整個中西部地區，在該地區的河流沿岸，存在着重建水路、橋樑和公路的「巨大需求」。他相信，這些領域的投資對中西部地區的人民和文化，以及中國來說，都是雙贏的。
- 氣候變化和可再生能源。包龍圖表示，如果說新冠疫情讓我們學到了什麼，那就是，全世界必須知道如何團結一致，應對共同挑戰。我們要知道世界各國如何能夠更好地保護所有民眾。

- 投資教育。包龍圖強烈支持尋找中美可以合作的教育領域。他說，我們可以在彼此身上學到很多東西，造福世界，特別是造福子孫後代。



王一鳴 (Wang Yiming)

中國國務院發展研究中心原副主任

王一鳴在演講中指出，新一屆美國政府上任對改善中美經貿關係可能是一個好消息，鑒於新政府將優先考慮控制疫情、重振經濟、彌合分歧等國內優先事項，難以在短時間內騰出精力修復中美關係。他同時也表示，新政府上任還是讓人們看到了改善中美關係的希望。

他指出，貿易戰並沒有大幅縮減美對華貿易逆差，相反貿易逆差反而有所擴大。限制美國技術出口給中國高科技企業帶來衝擊，也損害了美國高科技企業利益。事實表明，貿易戰不是解決問題的有效方式。

他強調，重建中美經貿關係的一個重要前提是對中美關係合理定位。美國視中國為戰略競爭對手，但中美彼此之間不是敵人。中美競爭應該是可控的，應尊重彼此核心利益，不挑戰對方的底線。中美競爭也應是公平公正、基於規則的競爭。

他認為當前中美恢復和重建互信，可以從以下幾個方面入手：

- 共同應對新冠疫情。在世衛組織框架內開展合作，包括在全球疫苗分配上加強協調。
- 共同應對氣候變化。2015年中美開展合作，為簽署《巴黎氣候協定》鋪平了道路。拜登總統已簽署行政令，美國重新加入巴黎氣候協定。習近平主席已宣布中國力爭在2030年前實現碳達峰、2060年實現碳中和。兩國在應對氣候變化領域有巨大合作空間。
- 推動中美貿易重回正軌。考慮到疫情影響，雙方可通過協商為落實中美第一階段貿易協議提供一個寬限期，同時啟動並逐步取消加征的關稅。在評估第一階段協議基礎上，雙方就更深層次的結構性問題開展新一輪談判，並可與恢復中美投資協定談判結合起來。

- 加強宏觀政策協調。在2008年國際金融危機中，中美兩國通過政策協調和合作，為全球經濟擺脫危機發揮了重要作用。當前在新冠疫情衝擊下，全球經濟復蘇仍面臨不確定性，中美可以在20國集團框架下開展對話和協調，推動世界經濟復蘇，維護全球產業鏈供應鏈穩定，維護全球金融體系穩定。

他總結，雖然中美複雜的競爭和博弈仍難避免，中美改善經貿關係仍將迂迴曲折，但有理由期待，只要雙方有意願共同努力，中美能夠重建更加穩定、更具建設性的經貿關係。



朱光耀 (Zhu Guangyao)

中國財政部前副部長

32

朱光耀支持斯蒂芬·羅奇的觀點，特別是他提出的建立專職溝通辦公室進行全天候溝通的想法。他表示，部分細節，包括辦公室的選址等，需要更多討論，但相關工作需要儘快展開。這個建議着眼於戰略層面，旨在實現中美兩國間的24小時溝通。他強調，我們必須仔細規劃，採取循序漸進的方式。

朱光耀強調兩國元首發揮領導作用的重要性，表示偉大的願景和方嚮應該始終以現實為基礎。

朱光耀討論了重啟雙邊投資協定談判的建議。他指出，雖然談判取得了很大進展，但仍然存在一些關鍵問題，包括如何監管跨境數據流動。他呼籲雙方認真考慮一些結構性問題，增加數字經濟包括人工智能和量子信息產業，這是另一個需要認真談判的重要領域。

議題三 技術與全球挑戰

主題發言



朱棣文 (Steven Chu)

諾貝爾物理學獎得主，斯坦福大學分子和細胞生理學教授，美國前能源部長

朱棣文強調，重大科學合作是當前諸多全球挑戰的原因。新冠疫情是其中一個例子。同時，他從科學家的角度解釋了科學道德。

朱棣文認為，過去一年的教訓告訴我們，國家或國家領導人無視科學建議和科學事實的時候，他們這樣做是在危及自己的人民。。新冠疫情就清晰地體現了這一點。

但是，他表示，世界面臨的最大挑戰是氣候變化，而國際合作對於應對氣候變化是至關重要的，特別是美國與中國的合作。合作是科學的命脈，必須重啟。特朗普執政的四年里，很多中美合作項目擱置或者停止。這種情況必須扭轉，而且需要馬上扭轉。

朱棣文認為，一大問題是人們開始把經濟競爭與學術競爭混為一談。他遺憾地表示，學術競爭現在異常激烈，可能導致不道德的行為。

他說：「讓我們所有科學家擔心的是，如果有人我們在我們發表成果之前，就開始了解我們在實驗室的工作，這就不好了 - 因為我們還在進行研究。這種擔憂並不局限於一個國家。」

他堅信，所有國家、所有學術機構和所有大學應該重新強調科學道德和價值觀的重要性。他表示，合作需要嚴格的正直標準，以避免陷入個人野心的陷阱。

朱棣文提供強有力的理由，認為不僅中美兩國，而且全世界每一個國家都需要明確表示他們遵守共同的科學道德價值觀。

他正幫助美國國會和拜登政府理解國際合作的重要性，無論是在基礎研究還是在氣候變化問題上。

他還解釋自己正努力打開中國研究生、博士後的赴美學習渠道。他強調，這有利於美國，因為很多人會留在美國，對美國經濟做出貢獻。但是，人們完成學業返回自己的國家也沒有問題，因為在美國工作、生活也是一種外交，能帶來長遠的益處。



解振華 (Xie Zhenhua)

中國生態環境部氣候變化事務特別顧問，清華大學氣候變化與可持續發展研究院院長

解振華的演講圍繞中美在應對氣候變化領域應開展哪些合作。他提出四點思考：

- 新冠疫情和氣候變化是當前全球最緊迫、最嚴峻的挑戰。作為世界上最大的發展中國家和發達國家，中美兩國應加強合作，戰勝疫情，應對氣候變化，承擔與各國一起保護人類共同未來的責任，這也是國際社會對中美兩國的期待。
- 兩國已有在氣候變化領域合作的基礎。中國習近平主席去年宣布中國2030年前二氧化碳排放達到峰值、2060年前實現碳中和，還宣布了2030年自主貢獻目標。美國拜登總統宣布重返巴黎協定，頒佈了應對國內外氣候危機行政令，很快將提出2030年自主貢獻目標、2050年實現碳中和目標及政策措施。兩國領導人都很重視應對氣候變化和可持續發展，這是重啟中美氣候變化領域合作的政治基礎。
- 中美應圍繞實現各自碳中和的長期目標、路徑和自主貢獻政策行動開展務實合作。
 - I. 開展政策對話。雙方應恢復堅持多年的中美氣候變化政策對話。同時，繼續開展雙方地方政府、企業、研究機構、民間組織之間的對話交流與合作，恢復和建立結對夥伴，開展項目合作。
 - II. 合作內容應務實廣泛。在提高能效，發展循環經濟，提高資源利用效率，發展可再生能源、綠色氫能、智能電網和儲能，碳捕集利用和封存（CCUS），發展綠色低碳智慧交通、電動汽車和氫燃料汽車，開發綠色節能建築和低碳基礎設施，建設低碳智慧城市，氣候友好型農業，基於自然解決方案保護生物多樣性和生態環境，增加碳匯，綠色金融和碳市場等領域，雙方都有合作基礎。建議雙方可在零碳電力、零碳交通、零排放汽車、零排放建築、零廢物製造等優先領域開展合作。
- 實現碳中和可以成為推動中美氣候變化合作的突破口。戰勝疫情、綠色復蘇、應對氣候變化關乎人類生存發展和子孫後代福祉，中美應當有對全球未來高度負責的大國擔當，不應將這

些關係人類命運的問題政治化，應在多邊問題上統籌國家利益和全球利益，體現最大包容性。

他他最後表示，希望雙方借鑒過去合作的的做法和經驗，穩步把中美氣候變化合作重新恢復起來，率先在氣候變化領域從遏制競爭走向合作共贏。

小組會



何亞非 (He Yafei)

北大燕京學堂特聘教授，中國外交部前副部長

何亞非認為，技術進步既是全球經濟的驅動力，也是人類生活和社會的破壞因素。他告訴我們，從這個意義上說，它們代表着人類面臨的巨大挑戰，因為人類要努力趨利避害。他認為今天更是如此，因為技術進步正與地緣政治糾紛和大國意識形態衝突交織在一起。

何亞非還告訴我們，全球性挑戰需要全球性的解決方案，因為沒有任何一個國家能夠單獨應對。氣候變化和核擴散是兩個典型例子，新冠肺炎是另一個典型例子。一年來，各國在應對這場前所未有的全球健康危機時採取了截然不同的方式，結果也截然不同。這讓他想到一個問題：如果各國從一開始就合作會怎樣？他說，最終的結果肯定會不同，許多生命本可以被挽救。

第二，何亞非表示，走出困境的出路是技術合作，而不是像一些大國所主張的脫鉤。他認為，在技術革命中，每個國家都應該是平等的，但實際上有些國家比其他國家更平等。

何亞非說，不幸的是，美國和其他一些國家專門針對中國，聲稱中國有「修正主義意圖」。他們錯誤地認為，中國的科技進步會被用來挑戰美國及其盟國幾十年來在科技領域的主導地位。

他指出，情況在幾年前開始變得更糟，美國開始在高科技領域與中國脫鉤，試圖同盟友聯手阻止中國獲得芯片等被標為可軍民兩用的產品。在何亞非看來，此舉意在扼殺中國向高科技邁進的步伐。對於新的拜登政府會否在短時間改變唐納德·特朗普遺留的這一政策，他表示懷疑。

第三，關鍵的問題是，面對當前的地緣政治困難，以及發展中國家與發達國家巨大的技術鴻溝，現在應該怎麼辦。何亞非告訴我們，重塑全球治理迫切需要新思路、新路線圖和新的架構。

- 必須解決貧富差距日益擴大這一根本問題，它已導致國家內部和國與國之間的不平等加劇。
- 原則上，技術應該由國際社會共享，因為大家享有共同的未來。
- 2021年的第一大考驗是繼續抗擊新冠疫情。需要全球努力和協調行動，包括迅速公平地分配疫苗。
- 在應對非傳統的全球挑戰時，隨着科技革命的好處開始發揮作用，必須擯棄地緣政治，為大國合作讓出空間。



苗圩 (Miao Wei)

中國全國政協經濟委員會副主任

36

圍繞改善中美關係的方向和路徑，苗圩提出了三點個人認識：

- 中美關係已經達到兩國建交以來的最低點，當務之急是雙方採取果斷措施，制止中美關係進一步下滑。
- 應建立多層級溝通對話機制，加強交流，逐步積累和重建互信。奧巴馬總統時期，兩國在核安保峰會上積極合作，成為國際典範，表明中美兩國完全可以基於共同利益開展深度合作。同樣，中美「斗則俱傷」也能從歷史中找到例子。2012年，美國發起對中國輸美光伏產品的「雙反」，徵收高額反傾銷、反補貼稅。但2019年，美國光伏進口組件佔國內市場份額高達90%以上，「雙反」等貿易限制措施並沒有提升美國光伏製造業。如果中美兩國當年在光伏領域發揮各自比較優勢開展合作，不但可以顯著降低美國光伏應用成本，加快能源綠色轉型步伐，還能為美國上下游產業帶來巨大的商業利益和眾多就業機會。
- 尋找兩國利益契合點，先易後難，推動中美務實合作，實現雙贏和多贏。中美兩國產業有競爭的一面，但更多是互補關係。兩國應積極尋找利益契合點，在沒有爭議的領域先行開展合作。

他重點探討了應對氣候變化問題。他指出，應對氣候變化是中美兩國沒有爭議的領域之一。美中兩國作為最大的發達國家和發展中國家，同時也是世界上碳排放最多的兩個國家。在全球應對氣候變化問題上，兩國都負有重要的責任。中美兩國領導人在氣候變化問題上的態度十分鼓舞人心，既顯示了國際社會在致力於應對氣候變化問題上的團結，更凸顯出中美兩國在包括氣候變化在內的諸多全球性問題上完全可以達成共識、開展合作。應對氣候變化是一項系統工程，蘊含著很多商業和技術機會。中國市場需求大，美國技術先進，兩國完全可以在清潔能源發展、電動汽車推廣、燃料電池研發、綠色氫能製備以及儲能技術、碳捕捉技術的研究等諸多方面開展合作。

他最後表示，中方願與拜登總統任命的應對氣候變化總統特別代表約翰·克里前國務卿聯繫，探討合作問題。



比爾·歐文斯 (Bill Owens)

Red Bison 諮詢公司聯合創始人兼執行董事長，美軍參謀長聯席會議前副主席

比爾·歐文斯也認為，中美兩國應該加強在國際事務中的合作。美中關係是世界上最重要的雙邊關係，因為它關係到我們的子孫後代。他說：「這關係到我們的家庭，關係到未來 20 年。」

歐文斯說，言辭很重要。他指出，美國要對兩國關係在過去幾年的下降承擔一半以上責任。他表示，雙方需要開始使用不同的詞語，使用加強彼此之間信任的詞語。他問：「我們如何建立信任？」

他尤其擔心那些強化雙方「確保相互威懾」觀念的言論，並敦促中國和美國要不斷提醒自己，這會是一個關係到今後 20 年的戰略。

歐文斯是美國最高級別將領之一，他強調了一些他認為至關重要但沒有人過多談論的東西——技術的融合和非對稱戰爭。他說，軍方現在可以對一個巨大戰場的細節了如指掌，這些細節使你可以非常有效地瞄準目標。他認為中國軍隊正在準備同樣形式的戰爭。

他說，這涉及所有人都在談論的技術，而當雙方的指揮官能準確看清戰場時，決策者就會傾向於介入和發動一場戰爭。

歐文斯警告說：「我們需要意識到這一點。」



王炳華 (Wang Binghua)

中國國家電力投資集團公司前董事長

王炳華通過一個親身經歷的例子闡釋了中美可以在高科技領域開展成功合作。2003年，中國通過公開國際招標引進了美國西屋公司 AP1000 三代核電技術。2018年10月，四台機組相繼併網發電。機組自投入商業運營以來，多項運行指標達到世界領先水平，安全性明顯優於其他三代核電機組，具備較強的經濟性和市場競爭能力。他分享了從中得到的三點感受：

- 中美政府信守承諾並積極支持。在美國西屋公司投標前，兩國政府有關部門通過積極協商，促成了美國政府向中國政府提交由能源部長和商務部長聯合簽署的政府擔保函，確認美國政府支持兩國企業在AP1000上的技術合作，反映了兩國政府的合作誠意，也為雙方企業合作行穩致遠提供了法律支持。
- 中方企業依照合同依法依規管理和經營。2007年開始接受AP1000技術轉讓以來，中方相關企業在履行合時堅持合規管理和經營，在企業內部專門成立了「技術許可部」和「知識產權管理部」，嚴格保護美方和中方的知識產權，嚴格履行美方技術專利許可權、使用權、改進權和創新權及出口管制權等。在長達十餘年的合作中，中美雙方在知識產權方面沒有產生任何商務爭端和法律糾紛，中國企業的做法得到了技術轉讓方的尊重和肯定。
- 在工程建設過程中，合同各方捆綁成為了利益共同體。在嚴格履行合同過程中，各方求同存異，互諒互讓，相互補台，相互關照。

他接着提出了對未來的三點建議：

- 兩國政府相關部門要支持企業繼續深化與技術原創方的長久合作。對此中美雙方企業在這方面都有強烈的共識和願望。
- 兩國政府相關部門要支持兩國企業共同合作開發第三國核電市場。用這種合作方式共同參與第三國核電工程招標具有極強的競爭優勢，可在合作過程中發揮兩個國家和企業各自優勢，實現強強聯合。
- 兩國政府相關部門可以牽頭組織雙方企業共同總結技術轉讓和工程建設的成功經驗，找出存在的問題，這有利於雙方統一認識，化解矛盾，形成合作共識，找到合作中的契合點，解決對一些問題固定化、格式化的認識。

議題四 人文交流

主題發言



斯蒂芬·歐倫斯 (Stephen Orlins)

美國美中關係全國委員會主席

斯蒂芬·歐倫斯指出，民間關係是政治關係的基礎，最終將由美國人民和中國人民決定這些關係是什麼樣子，是否能建立起一個更安全、更繁榮的世界。為支撐這一觀點，歐倫斯講了鼓舞人心的「乒乓外交」故事，它在上世紀 70 年代打破了中美關係的堅冰。他提醒我們，這改變了雙方的態度。

雖然中國選手在比賽中佔盡上風，但美國選手贏得了意外勝利，尤其是當巡迴賽抵達他們的家鄉時。在他的講述中，這一切都是本着「友誼第一，比賽第二」的精神。

歐倫斯解釋說，他講這個故事有兩個原因。首先，他提到他在一篇評論文章中建議美中兩國政府進入「行動 - 反應」的良性循環。這篇文章被中國媒體轉載，但批評中國的段落被刪除了，他對雙邊關係的建議之一就是由此而生。

他講這個故事的第二個原因是為了提出一個重要問題：誰會是 2021 年的「乒乓球員」？我們當中誰能改變美中關係的敘事？

在歐倫斯看來，過去 50 年里，除了乒乓球，中國最積極的形象是通過 2008 年奧運會傳遞的。他說：「有些畫面我是不會忘記的，我認為這些畫面對美國人仍然有意義。」

首先是在北京奧運會開幕式上，姚明牽着四川地震一個 9 歲倖存男孩的手走在中國代表隊前面。歐倫斯說，這個畫面所傳達的人類情感感動了世界。

第二件是意外的——跨欄運動員劉翔不得不給傷病讓路，他的教練在講述他付出的努力和失望時流了眼淚。美國人覺得：「我感受到了他的痛苦，那也是我的感覺。」

他提出如下建議：

- 兩國都需要修改簽證政策，允許人員自由流動。
- 休斯敦和成都領事館的關閉不利於民間的接觸，都應該儘快重新開放。
- 美國應停止對中國在美官方媒體的限制，中國應該邀請被驅逐的美國記者回來。
- 中國應結束對在中國的英語媒體和社交媒體的限制。
- 美國應該恢復「富布賴特-海斯項目」，並讓所有人清楚地知道，中國學生在美國大學有一個歡迎他們的家。中國則要停止限制美國學者在中國做可以做的研究。
- 到中國訪問的個人有可能因為在美國的言論而受到香港國安法的懲罰，這使美國人不願前往中國。中國應當澄清它不打算這樣執法。
- 需要召集科學家就新冠疫情舉行一次視頻會議，分享最佳做法。



王超 (Wang Chao)

中國人民外交學會會長

王超在演講中分享了對中美人文交流的三點看法：

- 人文交流是中美關係的重要組成部分，對促進中美兩國人民相互了解和友誼、塑造有助於雙邊關係發展的良好民意基礎，具有十分重要的作用。中美作為兩個社會制度、意識形態、文化傳統及歷史和國情均存在巨大差異的大國，人文交流對兩國關係的發展尤為重要。兩國人文交流越是密切，雙邊關係的民意基礎就越牢固，在兩國關係出現困難時，也就越具有抵禦各種風險挑戰的能力。雙方不僅要在兩國關係發展順利時大力促進人文交流，在兩國關係遭遇困難時，更要重視人文交流對促進雙邊關係發展的重要作用。
- 過去40多年，中美關係不斷深化，中美人文交流得到了巨大發展，但在特朗普總統執政時期遭受嚴重挫折，在某些方面甚至出現倒退。究其原因，在於美方將中美人文交流妖魔化、政治化，並將打壓中美人文交流作為對華政策工具。美方對中美人文交流進行大規模非理性打壓，嚴重損害了中美關係，也不符合美方自身利益。

- 當前中美關係的改善和發展存在重要的「機會之窗」，雙方應抓住機會，恢復和推進中美人文交流。在政府層面，應儘快糾正特朗普政府時期的錯誤做法，為中國留學生、訪問學者、商務人士、媒體人士正常赴美學習、訪問、居留提供便利，逐步恢復有關的人文交流項目。在民間層面，中美兩國都有許多致力於推進雙邊友好合作的機構和非政府組織，兩國政府應繼續鼓勵這些機構發揮作用，推動中美關係的發展。

小組會



馬克斯·鮑卡斯 (Max Baucus)

前美國駐中國大使，美國前參議員（來自蒙大拿州）

鮑卡斯認為，兩國各個層面的人文交流是兩國關係良好發展的最佳基礎。他說，我們往返於彼此國家的次數越多，就越能讓政客們保持誠實。但他擔心說得太多，做得不夠。他說，行動勝於語言，他還沒有看到任何一方有足夠的行動來表明真心想要合作。

這位前美國駐中國大使指出，中國已經變得如此龐大，有了14億人口，軍事預算也在快速增長，這讓美國人感到害怕。鮑卡斯說，美國人想知道中國將走向何方，中方的意圖和可能產生的後果是什麼？他說，在美國，擔心或批評中國在某種程度上已經成為一種政治正確。

但鮑卡斯十分堅持他經常提到的一點：除非兩國都不僅是口頭上，而且是行動上向對方表明確實希望與對方合作，否則和解將很難實現。美國必須通過行動表明，它不想打壓中國，也沒有試圖阻止中國的崛起，而是希望與中國合作。鮑卡斯並非沒有經驗，他知道美國政府需要採取很多行動，中國也是如此。在他看來，中國必須用行動而不是語言向美國和世界表明：

- 它並不想成為世界霸主；
- 它並不想稱霸印太地區；
- 它希望在一些全球問題上與美國合作，同時在公平的環境中與美國和其他國家競爭。

鮑卡斯指出，美國擔心中國說得多，做得少。中國說過很多但實際上並沒有做，所以他要重申這一點，他在很多論壇上都說過，而且他相信現在的情況仍然如此。

他說：「直到我看到它不是這樣了，直到我看到中國用行動表明它希望與其他國家合作，否則我會繼續傳遞這種信息。」他認為必須去尋找，「找到我們大家所說的尊重」。



尼爾·布什 (Neil Bush)

喬治·布殊美中關係基金會創始人兼主席

尼爾·布殊說，他的父親老布殊總統認為，民間接觸是增進理解和建立相互尊重的強大動力。反過來，它又會成為建立更緊密、更富建設性雙邊關係的基石。

布殊說，他的父親總會站在他人立場上考慮問題。老布殊總統知道，要創造一個雙贏結果，關鍵是要了解對方，了解他們的文化、他們的奮鬥和他們的真實意圖。

事實上，布殊說，正是他父親本人與中國人民頻繁的交往，使他認識到中國並不是敵人。

42



方大為 (David Firestein)

喬治·布殊美中關係基金會總裁兼首席執行官

由於從事公共外交和民間交流工作，方大為親眼目睹過這些交流對美中兩國建立友誼和理解並最終增進信任的非凡價值。

他認為當下美中關係不好，並把它描述為 42 年前關係正常化以來的一個低潮。和其他演講者一樣，方大為認為令人痛心的一個領域就是民間接觸。

方大為說，把中國定性為美國的敵人是極具破壞性的。他列舉了特朗普政府嚴重破壞多年來雙邊關係建設成就的許多具體做法，不只是限制官方對話，還有以前所未有的方式阻礙人民之間的互動。他表示，明顯的一點就是加強了對中國學生的限制。

在方大為看來，特朗普總統及其政府的其他高級官員極盡冷嘲熱諷之能抹黑中國，製造負面聯想，特別是故意和有意識地在美國人民心中製造負面聯想。在過去的 12 個月里，我們看到了美國公眾對中國的態度急劇惡化。

與此同時他指出，中國公眾對美國的情緒也出現了類似的惡化，「我們也必須承認這一點」。

方大為提出的優先事項包括：

- 重開中國駐休斯敦總領館和美國駐成都總領館。
- 恢復富布賴特項目。
- 恢復在中國的美國「和平隊」。
- 恢復對合格的中國學生、學者和媒體專業人士的開放態度。
- 美國應停止關閉孔子學院，因為我們需要了解中國人的想法，而不應該害怕聽到這些想法或擔心宣傳效果。我們應當歡迎所有觀點在我們的大學校園裡表達。

對於在中國的朋友，他的建議是：

- 擁抱人文交流。「如果實話實說，我們得承認，從歷史上看，有時中國對那些交流是存有戒心的。」
- 認識到增加互惠的必要性。
- 制定一個類似美國「比林頓計劃」的國際訪問者領導項目，鼓勵成千上萬的美國人和中國人雙向交流，而不僅是幾百人的交流。我們需要採取大膽的措施。

方大為提到拜登的競選口號「重建更美好未來」。他說，美中關係在過去幾年中遭到破壞，我們必須一起把它重建得更好，在這方面雙方都有改進的空間。



林松添 (Lin Songtian)

中國人民對外友好協會會長

林松添在演講中着重探討了美方一些人對中美關係僵局的錯誤認識，指出其根源在於秉持過時的國際關係理論，沒有與時俱進。他認為，中美破解僵局、走出困局的根本出路在於做出正確的戰略選擇，相向而行。

他強調，美方的困惑源於用過時的地緣政治理論和你輸我贏、零和博弈的冷戰思維來認識中美和國際關係，並把中國當作主要戰略競爭對手，而非戰略合作夥伴。有人擔心中國「凡強必霸」，但這種論調沒有歷史和現實依據。反觀美國，自 21 世紀以來，對華搞顏色革命、遏制與圍堵，戰略和手段層出不窮，從未停止，也從未成功。近兩年，特朗普政府更是對華進行極限施壓，大搞貿易戰和科技金融人文「脫鉤」，但結果也並不理想。

他回憶說，尼克松總統就是基於一個簡單但非常偉大的認識，即「中美沒有互為敵人的理由」，在 1972 年實現了兩國領導人跨越太平洋的握手，開啟了中美關係，為中美和世界人民帶來了巨大利益。如今，習近平主席已一再表明中方對中美關係的認識和戰略選擇，那就是中美有一千個理由把兩國關係搞好，沒有一條理由把兩國關係搞壞，合作共贏是雙方的最佳選擇。中方願同美方共同構建不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏的新型大國關係。

他最後表示，相信富有遠見的美國各界一定會改變對華認識，並做出正確的戰略選擇。



邵琪偉 (Shao Qiwei)

原中國國家旅遊局局長

邵琪偉在演講中介紹了全球旅遊業在疫情爆發和蔓延期間的現狀。世界旅遊業理事會（WTTC）預測，疫情造成全球 7500 萬個旅遊工作崗位面臨威脅，2020 年國際旅遊業產值估計損失 2.1 萬億美元。預計受新一波疫情衝擊，全球旅遊及相關行業損失將進一步加劇，且復蘇的具體時日尚不明朗。

他強調，中美兩國是全球兩個最大的經濟體，也是全球最大的旅遊市場。兩國在應對疫情中應承擔重要責任，發揮重要作用。這對中美關係及中美兩國自身經濟的恢復和發展，乃至對全球經濟的恢復和發展，都具有重大意義。

作為人文交流的重要組成部分，旅遊合作十分重要。為更好發揮旅遊合作在中美關係新一輪發展中的重要作用，他提出了四點建議：

- 堅持鞏固並擴大中美人文交流不動搖。雙方應鼓勵和擴大兩國人民友好往來，拓寬地方、智庫、媒體、青年、旅遊等交流渠道，不斷夯實中美友好的社會和民眾基礎。
- 根據全球新冠肺炎疫情防控進展情況，分階段開展人員交流和旅遊合作。一旦疫情進入尾聲，各方面條件許可，就可以迅速擴大人員流動，啟動旅遊交流活動。
- 適時恢復原有機制或建立新的工作機制。適時啟動中美旅遊高層對話等原有機制，推動兩國旅遊主管部門直接對話，回應兩國旅遊及相關業界共同關心的問題。雙方還可以在 20 國集團旅遊部長會議、亞太經合組織旅遊工作組會議等多邊機制框架下就雙方關心的話題積極開展探討。
- 推動開展全產業鏈合作。美中作為全球第一大和第二大經濟體，產業門類廣，產業鏈條長，科技水平高，具有廣泛的合作基礎和空間。雙方可從旅遊產業化角度入手，推動全產業鏈合作，包括人員交流、旅遊金融合作、旅遊裝備製造合作、旅遊智能化與數字化合作，進一步開放旅遊投資，共同投資建設賓館飯店、旅遊景區景點以及相關旅遊設施，同時開展旅遊教育機構的合作。



趙令歡 (John Zhao)

弘毅投資創始人兼董事長

趙令歡指出，中國改革開放以來的幾十年里，美中關係經歷了一個加速合作的時期，美國受益，中國受益，世界受益。他遺憾地表示，在過去的四年里，我們又目睹了兩國關係的加速惡化。

但他堅定地認為，美中關係仍然是最重要的雙邊關係。

趙令歡回憶起 2019 年發生的一件事，當時一個備受推崇的美國 NBA 球隊的經理在推特上發表了一些支持香港黑暴事件的言論，誰都沒料到這會在中國引起非常迅速和大規模的抵制——他本人沒想到、NBA 沒想到、美國公眾也沒想到，這種反應不是最先來自中國政府，而是來自喜歡看 NBA 賽事的中國球迷。目前，收看 NBA 比賽的中國觀眾已經超過 6.4 億。

所以，趙令歡認為這個事件說明了一個基本事實，那就是民間聯繫一直起着重要作用，並將繼續發揮重要作用。但他警告說，由於全球化和數字媒體，人們的觀點和情緒既很有影響力，同時又會很輕易地被影響。

46

趙令歡的三點建議是：

- 兩國有太多分歧需要解決，所以應該允許民間交往，並加以鼓勵，因為友誼很重要。個人之間建立起的一份份友誼，是國家之間建立信任的基石。
- 社交媒體為民間聯繫提供了平台。通過這種平台聯繫的人們作為一個群體是非常有影響力的，但要警惕他們也容易受到影響。
- 政治領導人、熱愛和平並有責任引導國家進步的人，應當利用這個平台提供事實。事實很重要，真相很重要。他們應該說建設性的話，因為語言是重要的。

趙令歡認為，大家共同鼓勵更多的民間聯繫，特別是在這個困難時期，中美兩國就一定能讓雙邊關係回到積極的軌道上來。

APPENDIX



Hong Kong Forum on
U.S.-China Relations
香港中美論壇

歡迎辭

香港，大灣區：一個強大的引擎

■ 林鄭月娥 (Carrie Lam)

香港特別行政區行政長官



48

尊敬的董建華先生，女士們，先生們：

早上好，很高興應中美交流基金會主席董建華先生的邀請，通過網絡向出席香港中美關係論壇的各位嘉賓表示熱烈歡迎。在此，祝賀中美交流基金會舉辦本次論壇，討論和預測中美關係。論壇的舉辦非常及時，因為美國總統拜登領導的新政府前幾天剛剛上任。實際上，我相信，現在所有人的目光，都在密切關注這位總統任期 100 天內中美關係的發展。香港特別行政區政府也在密切關注，而且是以一種不同尋常的方式。稍後，我將告訴大家原因。

展望未來之前，讓我們先回顧過去。2019 年 7 月，在香港禮賓府舉辦的晚宴上，我向出席論壇的各位嘉賓致辭。當時，香港面臨著最近幾年最嚴重的社會動蕩，背後原因在於部分人士反對政府提出的遣返逃犯的立法建議。但就中美關係而言，當時充滿希望。我們 2019 年 7 月舉辦的論壇，恰逢中美建交 40 周年。論壇召開前 10 天，在日本大阪舉行的二十國集團領導人峰會上，特朗普總統和習近平主席同意恢復談判。而在此之前，美國發起並不斷煽動的貿易戰已經持續一年之久。

遺憾的是，那段樂觀的時間和恢復談判承諾沒有一直延續。過去 18 個月里，中美關係急劇惡化，原因已經遠遠不再局限於貿易和投資範疇。女士們，先生們，這是一個既令人遺憾又充滿傷害的現實。無論是對中美這兩個世界上最大經濟體之間的雙邊關係，還是對全球經濟增長，都是如此。

同樣令人惋惜甚至憤慨的是，上一屆美國政府在此期間對香港採取單邊行動。那些完全不公正的行動，以及針對香港特區政府、企業和個人的制裁，都是根據所謂的《香港自治法案》和上一任

美國總統的行政命令實施的。

上一屆美國政府為自己行為辯護的理由，是去年六月在香港製定和實施《國家安全法》。但是，這種說法經不起推敲。

維護國家安全是每個國家的合法權利和義務。香港屬於中國的特別行政區，根據「一國兩制」制度享有高度自治。鑒於 2019 年席捲香港的極端社會動蕩和暴力事件，中央政府制定《國家安全法》，既是必要的，也是合理的。

此外，這部法律內容明確，完全針對四種可能嚴重危害國家安全的行為和活動。它包含維護香港民眾權利和自由的具體條款，還規定了重要的法治原則，包括無罪推定、禁止重複起訴，以及公平審判的權利。《國家安全法》的這些重要特點，使其與美國等其他司法管轄區的類似國家安全法相比，即使不是更優越，也至少不相上下。

《國家安全法》實施後，2019 年 6 月以來困擾港人數月的街頭暴力事件已經平息，社會穩定因此得以恢復。這樣一種穩定的環境，對香港的繁榮，對本地和海外企業在香港的商業活動，都是至關重要的。我希望，美國新一屆政府能公正看待《國家安全法》。同時，我和受到制裁的 11 位同事也不會被嚇倒。我們將繼續堅定不移、盡職盡責地依法履行職責，維護國家主權、統一和領土完整。

和 2019 年 7 月的論壇一樣，今天我們相聚在這裡，參加中美交流基金會及時召開的論壇，並且看到了一絲希望。在這裡，我們考慮另一個充滿希望的時刻的種種可能性。它不僅影響到中國和美國，也影響到香港和整個世界。拜登先生已經成為美國第 46 任總統，我們希望中美這兩個世界上主要經濟體之間的關係將開始改善，從而促進全球經濟復蘇。

習近平主席明確闡釋了我國的立場。在給拜登總統的賀電中，習主席表示：「希望雙方秉持不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏的精神」，並且「同各國和國際社會攜手推進世界和平與發展的崇高事業」。

我很高興地注意到，拜登總統的就職演說似乎呼應了習主席的想法。在對國際合作重要性的看法上，至少是這樣的。拜登總統提到，美國將「再次與世界接觸。不是為了應對昨天的挑戰，而是為了應對今天和明天的挑戰」。他還說，美國「將成為強大和值得信賴的夥伴，促進和平、進步和安全」。

我們都希望，拜登總統能儘快將這些內容變成行動。美國新政府宣布，將重新與世界衛生組織接觸，並加入 Covax 疫苗計劃，以幫助阻止 COVID-19 的傳播，同時加速向全世界提供新疫苗。我相信，聽到這些消息後，世界上許多國家的政府都會長鬆一口氣。對環保人士來說，美國新政府決定重新加入巴黎氣候協議，是 2021 年的開年好消息。

長期以來，香港一直是連接中國大陸與世界的門戶。我們不希望捲入國家之間，尤其是中美之

間的地緣政治緊張局勢，而是希望按照「一國兩制」制度，發揮香港的獨特優勢，發揮建設性的作用。事實上，香港和美國之間的商業、貿易和金融合作一直以來都非常成功。2019年，雙邊商品貿易達到660億美元。補充一下，當年我們的雙邊貿易順差是260多億美元，在美國貿易夥伴中是最高的。2010年到2019年的10年間，美國對香港的商品貿易順差總量達到了驚人的3100億美元。

金融服務方面，美國的銀行、保險公司、私募基金公司是香港金融業的主要參與者，而金融業佔香港GDP的20%以上；隨着香港不斷參與內地資本市場的改革開放，這些美國企業也將收穫豐厚的利益。因此，在貿易、投資和金融方面，香港都是中美之間非常重要的商業橋樑。

香港美國商會是香港最大的國際商會。這並不奇怪，因為將近1300家美國公司在香港運營，其中280多家將香港作為地區總部。我們的人員交流同樣緊密。香港生活着8.5萬名美國公民。我們歡迎美國企業和個人繼續為香港的種種美好未來做出貢獻，並從中獲益。

香港恢復穩定之後，我於去年11月訪問了北京、廣州和深圳，討論如何採取更多措施，支持香港融入國家發展。隨後，我在《2020年施政報告》中列舉了一系列舉措，旨在為香港經濟注入新的動力。我相信，一旦新冠全球大流行得到最終控制，我們將迎來巨大的機遇。

通過大力控制疫情，中國已經恢復了經濟增長，是2020年唯一實現正增長的主要經濟體。憑藉著「一國兩制」的獨特優勢，香港將受益於我們國家的發展。粵港澳大灣區將是一個很好的起點。大灣區包括香港、澳門和廣東的9個城市——除香港和澳門外，深圳和廣州都是該地區的核心發展引擎。大灣區擁有約7200萬人口，GDP總量超過澳大利亞，人均GDP達到2.3萬美元，有望成為全球最強勁的區域經濟之一。值得一提的是，它還有望成為全球創新和科技中心。除了創新和科技，香港一直在金融服務領域享有優勢，擁有溝通東西方的能力，並且能夠提供其它地方無法媲美的優質、豐富的專業服務，這些都將推動大灣區的金融服務發展。

總之，我相信香港的未來是光明的，但我們需要穩定的全球和本地環境，以實現發展與繁榮。這讓我想到今天的論壇：在很多方面，健康的中美關係對世界而言意義重大，而且只有通過各個層面的建設性對話才能實現這種關係。今天的論壇為這種對話提供了很好的平台。我祝賀中美交流基金會能夠將世界各地的眾多有識之士聚集在一起，分享見解，共商如何促進中美關係，如何構建更美好的世界。

最後，祝願此次論壇取得豐碩成果。我曾向董先生表示：我期待着以香港特區行政長官的身份，再次在香港禮賓府宴請各位論壇嘉賓。中國牛年即將到來，祝願大家在新的一年里勤奮工作，收穫滿滿。

謝謝。

往屆香港中美關係論壇

中美交流基金會和中國國際經濟交流中心於2019年7月9－10日在香港聯合舉辦了「中美經貿關係：現狀與前景」論壇。來自美國、中國和其他亞太地區國家的40多位重要的中美問題專家匯聚一堂，直面中美經貿關係所面臨的挑戰，探求找尋共識的創造性新方法。

以下是2019年《中美經貿關係：現狀與前景》論壇總結報告的閱讀和下載地址：

www.cusef.org.hk/publications/2019forum-hk.pdf



Hong Kong Forum on
U.S.-China Relations
香港中美論壇

